

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ И КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Обосновывается необходимость системного подхода к разработке программ реконструкции объектов социальной сферы, приводятся диаграммы анализа структуры объектов и схемы расчета их потребности. Рассматриваются пути совершенствования сметного нормирования с целью обеспечения объективности финансовой оценки программ. Предлагается трехуровневая система сметного нормирования, которая позволит использовать для стратегических программ укрупненные показатели стоимости.

Ключевые слова: государство, программа, социальная сфера, нормирование, строительство, система

На современном этапе развития экономики, когда проблемы ограниченности производственных ресурсов обрели глобальную значимость, эффективное использование человеческого капитала стало актуальной задачей, решение которой предполагает осознание необходимости улучшения качества жизни населения, создания благоприятных условий для умственного и физического развития людей, а также эффективного использования бюджетных средств, направляемых на эти цели.

Обеспечение эффективного использования объектов социальной сферы способствует решению социальных проблем населения, равномерному социальному развитию территориальных единиц, формированию новой структуры потребностей людей и, как следствие, росту качества труда и его производительности. Рост эффективности социальной сферы – залог перспективного устойчивого развития экономики. Приоритетность в структуре государственных программ строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы в целом определяется уровнем экономического развития и стратегическими установками на данный период, однако концепция формирования государственных программ предполагает разработку шаговых процедур, позволяющих объективное формирование списка вовлекаемых объектов и структуры капитальных затрат [1].

В РА государственная программа строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы включает объекты начального, среднего и высшего образования, объекты культуры, спорта и физической культуры, а объекты здравоохранения вовлечены в иные программы и в данной статье не рассматриваются. Анализ состояния объектов рассматриваемых составляющих социальной сферы в РА (не включая объекты здравоохранения), показал, что они характеризуются:

- в основном морально и физически устаревшим движимым и недвижимым имуществом;
- несоответствием структуры организаций социальной сферы и предоставляемых ими услуг потребностям населения;

- сокращением числа объектов социальной сферы по причине объективных отраслевых структурных изменений и недостатком финансовых средств на развитие материально-технической базы;
- сокращением объема капитальных вложений на развитие социальной сферы.

Анализ структуры капитальных вложений из государственного бюджета свидетельствует, что преобладающая их доля направляется на капитальный ремонт и строительство объектов образования.

Диаграмма, построенная на основе информации министерств Образования и науки, культуры, спорта и по делам молодежи, демонстрирует структуру объектов социальной сферы по признаку их физического состояния (рис.1).

Структура необходимых финансовых затрат на воспроизводство объектов социальной сферы по оценкам территориальных органов местного самоуправления (рис.2) подтверждает объективность структуры физического состояния.

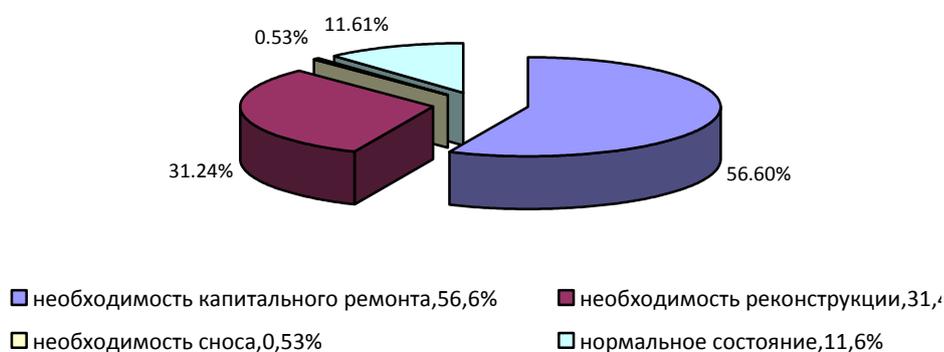


Рис.1. Структура объектов социальной сферы по признаку физического состояния на начало 2013г. по оценкам соответствующих министерств

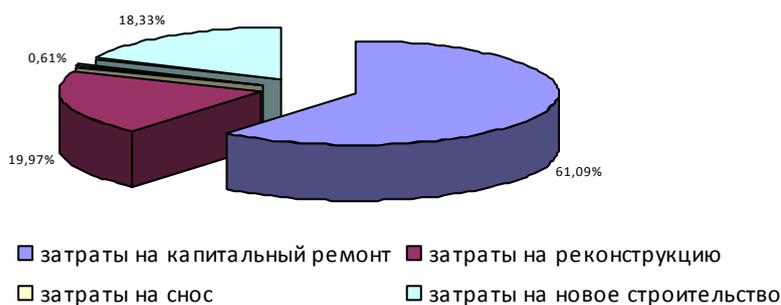


Рис.2. Структура необходимых финансовых затрат на воспроизводство объектов социальной сферы на начало 2013 г. по оценкам территориальных органов местного самоуправления

Концепция разработки государственной программы строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы преследует цель формирования стратегии разработки взаимосвязанных долгосрочных и краткосрочных программ с учетом множества факторов, среди которых основными можно считать:

- уровень экономического состояния страны и региона;
- территориальные политические и социальные процессы;

- направления развития застройки, предусмотренные региональными и общинными градостроительными программами;
- демографические процессы;
- историческое, культурное и национальное наследие;
- информационные и интеграционные развития.

Для достижения поставленной цели необходимо решить определенный круг задач, среди которых можно выделить:

- разработку принципов формирования и показателей информационной базы по объектам социальной сферы;
- определение порядка сбора информации и необходимых для этого ресурсов;
- разработку предложений относительно уровней выполнения программы, а также формирования политики разгосударствления государственной собственности и урегулирования взаимоотношений объектов государственной и частной собственности;
- определение приоритетов и основных этапов осуществления программы;
- расчет примерного объема финансовых средств на реализацию программы и определение возможных источников финансирования;
- на основе показателей демографического развития прогнозирование потребности в объектах социальной сферы по установленным административным единицам, а также определение их оптимального территориального расположения для обеспечения нормативной загрузки и целевого использования;
- разграничение и систематизация функций уполномоченных органов государственного управления по решению рассматриваемой программы.

Необходимость решения приоритетных задач и анализ состояния объектов социальной сферы диктуют организацию ее выборочного инвестирования со стороны государства. Разработке концепции программы и ее дальнейшей реализации должен предшествовать анализ состояния объектов социальной сферы по следующим показателям:

- количество объектов государственной и общинной собственности;
- состояние их основных фондов;
- потенциальная мощность;
- фактическая загрузка;
- уровень удовлетворения отдельных видов социальных потребностей населения.

Для реализации такого анализа необходимо создание информационной базы, сбор данных для которой можно осуществить по следующим сгруппированным показателям:

- наименование объекта, его организационные и территориальные атрибуты, ведомственная принадлежность;
- год начала эксплуатации;
- количество строений, этажность, конструктивная характеристика, площадь застройки, общая площадь и строительный объем объекта;

- фактическая загрузка и нормативная мощность;
- характеристика технического состояния.

Для компьютерной обработки данных и выражения приоритетов рекомендуется следующие условные коды обозначения технического состояния объектов (табл.1).

Потребность в объектах социальной сферы можно определить с учетом действующих мощностей и установленных нормативных показателей потребности, стандартов их удовлетворения, прогнозируемой численности и структуры населения, природных, исторических, географических и социально-экономических особенностей.

Таблица 1

Условные коды для обозначения технического состояния объектов

Техническое состояние объекта	Условный код
Нормальное состояние без необходимости ремонта	0
Необходимость нового строительства первой и второй степени приоритетности	1н, 2н
Необходимость капитального ремонта первой и второй степени приоритетности	1кр, 2кр
Необходимость реконструкции первой и второй степени приоритетности	1р, 2р
Ликвидация без необходимости нового строительства	X
Ликвидация с необходимостью нового строительства первой и второй степени приоритетности	1X-н, 2X-н

Наличие большого количества факторов, а также необходимость взаимоувязки социально-экономических региональных программ и целевых программ министерств, курирующих социальную сферу, предполагает применение программно-целевого подхода к данной проблеме с четкой разработкой концепции, задач, объектов и субъектов.

Важной задачей является расчет финансовых затрат на реализацию программы. Нами предлагается следующая формула расчета примерного объема необходимых финансовых затрат:

$$V_{\text{фз}} = V_{\text{фз}}^{\text{об}} + V_{\text{ф}}^{\text{к}} + V_{\text{фз}}^{\text{с}} \quad \text{или} \quad V_{\text{фз}} = (S_{\text{H}} + Y_{\text{H}} + S_{\text{P}}Y_{\text{P}} + S_{\text{KP}}Y_{\text{KP}}) (1 + K_{\text{инф}}).$$

Условные обозначения показателей, используемых в формулах, приведены в табл. 2.

Расчет укрупненных показателей сметной стоимости должен опираться на укрупненные показатели сметной стоимости по видам работ и усредненные показатели стоимости аналоговых объектов. Точность финансовой оценки государственных строительных программ зависит от состояния нормативной базы сметного нормирования, совершенствование которой на данный момент также требует государственного подхода.

Изучение международного опыта в сфере нормирования и стандартизации свидетельствует, что в мире известны два принципа стандартизации технических решений - регламентирование конечного результата и путей его достижения [1]. Не секрет, что советская система нормирования почти полностью применяла второй. С точки зрения сметного нормирования первый принцип

соответствует ресурсному нормированию, а следовательно - возможности отражения новых технологий в строительстве. Второй принцип приводит к неустойчивости и неадекватности системы.

Таблица 2

Условные обозначения показателей

Условное обозначение	Наименование показателя
$V_{фз}$	суммарная величина финансовых затрат на реализацию программы
$V_{фз}^{об}$	суммарная величина финансовых затрат на реализацию подпрограммы для сферы образования
$V_{ф}^к$	суммарная величина финансовых затрат на реализацию подпрограммы для сферы культуры
$V_{фз}^с$	суммарная величина финансовых затрат на реализацию подпрограммы для сферы спорта и физической культуры
S_H	суммарная площадь нового строительства для данной сферы, м ²
S_P	суммарная площадь реконструкции для данной сферы, м ²
$S_{КР}$	суммарная площадь капитального ремонта для данной сферы, м ²
Y_H	укрупненные показатели сметной стоимости нового строительства для данной сферы тыс.др/м ²
Y_P	укрупненные показатели сметной стоимости реконструкции для данной сферы тыс.др/м ²
$Y_{КР}$	укрупненные показатели сметной стоимости капитального ремонта для данной сферы тыс.др/м ²
$K_{инф}$	прогнозируемый коэффициент инфляции на расчетный период

Исходя из этого, нами предлагается следующая трехуровневая схема для системы сметного нормирования (табл. 3).

Таблица 3

Предлагаемая схема системы сметного нормирования

N/N	Область применения	N/N	Нормативная база
1. 2. 3.	Производственная деятельность подрядчика Сметы заказчика База для следующего уровня нормирования	1. 2. 3. 4.	Обновляемые элементные сметные нормы Технологические карты на новейшие технологии, не вошедшие в элементные нормы Каталоги цен на ресурсы Фирменные цены
1. 2. 3.	Предпроектные расчеты цен Тендерная документация База для следующего уровня нормирования	1. 2.	Укрупненные цены на конструктивные элементы и виды работ Фирменные цены
1. 2.	ТЭО, бизнес-планы Целевые и долгосрочные программы	1. 2. 3.	Укрупненные цены на аналоговые объекты Укрупненные цены на конструктивные элементы и виды работ, Укрупненные фирменные цены

В частности, для рассматриваемой программы расчет финансовых затрат может базироваться на укрупненные цены на аналоговые объекты с корректировкой показателей общей площади и строительного объема.

**ՀԱՄԱԿԱՐԳԱՅԻՆ ՄՈՏԵՑՈՒՄ ՍՈՑԻԱԼԱԿԱՆ ՈԼՈՐՏԻ ՕԲՅԵԿՏՆԵՐԻ ԿԱՌՈՒՑՄԱՆ,
ԿԵՐԱԿԱՌՈՒՑՄԱՆ ԵՎ ՀԻՄՆԱԿԱՆ ՆՈՐՈԳՄԱՆ ՊԵՏԱԿԱՆ ԾՐԱԳՐԵՐԻՆ**

Հիմնավորվում է սոցիալական ոլորտի օբյեկտների վերակառուցման ծրագրերի համակարգված մոտեցման անհրաժեշտությունը, բերվում են նշված օբյեկտների կառուցվածքի վերլուծական դիագրամներ և պահանջարկի որոշման սխեմաներ: Դիտարկվում են նաև նախահաշվային նորմավորման բարելավման ուղղություններ՝ ֆինանսական գնահատումների օբյեկտիվությունն ապահովելու նպատակով: Մասնավորապես, առաջարկվում է նախահաշվային նորմավորման եռաստիճան համակարգ, որը թույլ կտա ռազմավարական ծրագրերի համար կիրառել արժեքի խոշորացված նորմատիվ ցուցանիշներ:

***Առանցքային բառեր.** պետություն, ծրագիր, սոցիալական ոլորտ, նորմավորում, շինարարություն, համակարգ*

A.B.Goulyan

**SYSTEMATIC APPROACH TO STATE PROGRAMS OF CONSTRUCTION,
RECONSTRUCTION AND OVERHAUL OF SOCIAL SPHERE OBJECTS**

The need of the systemized approach in reconstruction programs of social sphere objects reconstruction is justified, diagrams of analysis of objects structure and schemes of calculation of their need are brought. Consider Ways to improve of the estimated normalization in order to ensure the objectivity of the financial program evaluation. In particular, a three-level estimation rationing system is suggested. It will allow using aggregative standard price in strategic projects.

Keywords: state, program, social sector, rationing, construction, system

Литература

1. **Серых А.** Современные методы нормирования в строительстве. - Чикаго (США), 2011. - С.12. – Режим доступа: <http://info.snip.kz/downloads/publications/asBuildRegAppr.pdf>.

Դուլյան Արմինե Բագրատի, տ.գ.թ., դոց. (ՀՀ, ք. Երևան) - ՃՇՀԱՀ, Շինարարական արտադրության տեխնոլոգիայի և կազմակերպման ամբիոն, (+374) 05558105, ghulyanarmine@mail.ru:

Гулян Армине Багратовна, к.т.н., доц. (РА, г.Ереван) - НУАСА, кафедра Технологии и организации строительного производства, (+374) 055581051, ghulyanarmine@mail.ru.

Ghulyan Armine Bagrat, doctor of Philosophy (Ph.D) in Technical Sciences, associate prof. (RA, Yerevan) - NUACA, Chair of Organization of Construction Production and Technology, (+374) 055581051, ghulyanarmine@mail.ru.

Ներկայացվել է՝ 15.05.2015թ.

Ընդունվել է տպագրության՝ 20.05.2015թ.