

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ: УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ИЗ АРМЕНИИ

Ключевые слова – Евразийский экономический союз, экономическая интеграция, трудовая миграция, международные экономические отношения, иностранные работники

Экономическая интеграция – это практически всегда формирование целостного комплекса политических систем на межгосударственном уровне, направленных в сторону взаимного сотрудничества. Экономическое сотрудничество и торговые отношения между людьми стали закладываться более десяти тысяч лет назад. Основой объединения национальных хозяйств во всемирное хозяйство стало международное разделение труда, представляющее собой специализацию отдельных стран при производстве определенных видов продукции. Излишками изготовленной продукции стали обмениваться сначала соседние племена, отдельные семьи и лица, а затем и государства.

Процесс интеграции позволяет добиться максимальной взаимной выгоды с минимальными издержками для всех участвующих субъектов. Основными признаками интеграции являются:

- 1) взаимопроникновение и переплетение национальных производственных процессов;
- 2) происходящие глубокие структурные изменения в экономиках стран-участниц;
- 3) необходимость и целенаправленное регулирование интеграционных процессов;
- 4) возникновение межгосударственных (наднациональных или надгосударственных) структур (институциональные структуры).

К условиям интеграции относятся:

- 1) развитая инфраструктура;
- 2) наличие политических решений правительства (создание условий для интеграции – политическая и экономическая база).

К преимуществам процесса интеграции следует отнести следующие:

- 1) Увеличение размеров рынка, т.к. эффект возникает только в том случае (в особенности для стран с малой емкостью национального рынка), если определен оптимальный размер предприятия и производства.
- 2) Рост конкуренции между странами.
- 3) Обеспечение лучших условий торговли.
- 4) Расширение торговли параллельно с улучшением инфраструктуры.
- 5) Распространение передовой технологии¹.

¹ Шаталова Т. Н., Галушко М. В. Производственная интеграция как фактор повышения конкурентного потенциала предприятия // http://vestnik.osu.ru/2007_5/11.pdf

Для формирования интеграционного общества требуется качественное управление процессом и существенная подготовка всех субъектов к интеграции. Карл Дойч утверждал, что в процессе интеграции конфликты между государствами будут получать мирное разрешение при наличии у государств устойчивых взаимных ожиданий. Также в интегрируемом сообществе повышается уровень коммуникации между участниками и возрастают общие интересы и ценности. Поэтому без интеграции практически не бывает развития, тем более, если это касается экономики.

Различают два уровня экономической интеграции:

1. Микроэкономический (межфирменный – транснациональные корпорации). На данном уровне интеграция происходит через взаимодействие капитала отдельных хозяйственных субъектов (предприятий, фирм) близлежащих стран путем формирования системы экономических соглашений между ними, создания филиалов за границей.

2. Макроэкономический (межгосударственный уровень). В данном случае процесс интеграции осуществляется на основе формирования экономических объединений государств и согласования национальных политик. Бурное развитие международных связей порождает необходимость межгосударственного регулирования, направленного на обеспечение свободного движения товаров и услуг, капиталов и рабочей силы между странами в рамках данного региона, на согласование и проведение совместной экономической, научно-технической, финансовой и валютной, социальной, внешней и оборотной политики. В результате происходит создание целостных хозяйственных региональных комплексов с единой валютой, инфраструктурой, общими экономическими пропорциями, финансовыми фондами, общими национальными или межгосударственными органами управления¹.

В настоящее время международным экономическим отношениям свойственны новые количественные и качественные характеристики. Основными формами экономических связей выступают международная торговля, движение капиталов, миграция населения и трудовых ресурсов.

Как уже говорилось выше, международная экономическая интеграция – практически неизбежный процесс в современном мире. Говоря об экономической интеграции Армении, подразумевается Евразийский экономический союз, функционирующий в рамках евразийской интеграции с 1 января 2015 г. Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация. ЕАЭС был создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов².

Что касается экономической интеграции России и Армении, то следует подчеркнуть, что вхождение Армении в Евразийский экономический союз – это, прежде всего, обеспечение свободы передвижения граждан. Чем глубже проис-

¹ Сущность и формы международной экономической интеграции // <http://txtb.ru/22/9.html>

² Евразийский экономический союз. Официальный сайт // <http://www.eaeunion.org/#about>

ходит интеграция в сфере экономики и при создании единого рынка труда, тем больше благоприятных условий создается для беспрепятственного передвижения граждан и сокращения необходимых миграционных процедур.

Ранее, согласно российскому законодательству, граждане Армении, как и другие иностранцы, в России обязаны были встать на учет по месту пребывания в течение семи рабочих дней. В соответствии с законодательством Российской Федерации работодателям, планирующим привлечение иностранных работников, прибывающим в Россию в порядке, требующем получения визы, необходимо иметь разрешение на привлечение и использование иностранных работников, а также обеспечить получение иностранным гражданином разрешения на работу.

После ратификации договора о присоединении Армении к Евразийскому экономическому союзу были введены льготы для армянских мигрантов. Трудовые преференции позволят мигрантам из Армении работать в РФ без учета установленных законом квот на иностранную рабочую силу и без получения специального разрешения. Также в течение 30 суток мигранты и члены их семей смогут вообще не проходить процедуру регистрации. Для Армении это очень выгодно, так как более 90 % денежных переводов в страну осуществляется именно из России, тем самым поддерживая армянскую экономику. Трудовая миграция является важным фактором социального обеспечения граждан Армении, экономического роста. В этом смысле значение России велико, поскольку львиная доля миграционных потоков Армении приходится именно на РФ. Иными словами, более 90 % армянских трудовых мигрантов работают на территории России, посылая трансферы своим семьям и родственникам. В 2011 г. трудовые мигранты перевели в Армению \$1,2 млрд, в 2012 г. – \$1,4 млрд, в 2013 – \$1,8 млрд. В 2014 г. из-за сложностей в российской экономике объемы частных трансферов по сравнению с 2013 годом сокращаются и составляют около \$1,484 млрд.

В связи с этим глава ФМС России Константин Ромодановский, посетивший Ереван в мае 2014 г., отметил важность эффективного использования миграционных потоков: «Эти показатели (трансферы) говорят о том, что миграция – влияющий на экономику фактор, и его нужно эффективно использовать».

Сравнительный анализ трудовых мигрантов из Армении в сравнении с другими странами за 2012-2015 гг.

Согласно данным Федеральной миграционной службы РФ, в России по данным 2014 г. находились более 600 тыс. граждан Армении. Наибольшее число граждан Армении проживают в Москве, Владикавказе, Краснодарском крае и Ростовской области. На примере Ростовской области следует подчеркнуть тот факт, что трудовых мигрантов из Армении гораздо меньше, чем мигрантов из Украины, Узбекистана и Таджикистана.

2012 г.

В 2012 г. объем квот на трудоустройство иностранных граждан в Ростовской области составил 15.109 человек, из них из стран безвизового въезда в

Российскую Федерацию – 13.262 человека (88 %). Количество работодателей, заявивших потребность в иностранных работниках, составило 670 человек. В счет установленной квоты оформлено 7350 разрешений на работу, в том числе для граждан из стран безвизового въезда – 6710. Квота на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Ростовской области использована на 48,6 %. Наибольшее число иностранных граждан привлекались в строительную отрасль – 40 %, в обрабатывающее производство – 18 %, в сельское хозяйство – 10,6 %.

Граждане государств «дальнего зарубежья», получившие возможность трудиться на территории Ростовской области, представлены в основном квалифицированными рабочими кадрами, а также специалистами и руководителями, необходимыми предприятиям и организациям в сфере строительства, обрабатывающих производств; деятельности гостиниц и ресторанов; предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг; торговли. Незначительная часть иностранных граждан привлекается для работы на предприятиях транспорта и связи, в сельском хозяйстве, организациях, осуществляющих финансовую деятельность, а также деятельность, связанную с операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.

Отраслевая специфика работодателей области, испытывающих потребность в иностранных работниках, обусловила состав стран, из которых прибывают иностранные граждане в Ростовскую область для работы. Из стран визового въезда в Российскую Федерацию получили приглашение и работали 574 человека, в основном это граждане КНДР и Турции, задействованные в строительной отрасли. Численность выданных патентов для работы иностранных граждан у физических лиц составила 23.143.

Численность работающих иностранных граждан по безвизовым странам распределилась следующим образом:

- Узбекистан – 3301 человек (44,6 %);
- Украина – 1642 человека (22,2 %);
- Таджикистан – 1476 человек (20,0 %);
- Армения – 482 человека (6,6 %).

2013 г.

В 2013 г. объем квот на трудоустройство иностранных граждан в Ростовской области составил 12.546 человек, из них 10.494 (84 %) – иностранные граждане из безвизовых стран. Количество работодателей, заявивших потребность в иностранных работниках, составило 700 человек. В счет установленной квоты оформлено 8488 разрешений на работу, в том числе для граждан из стран безвизового въезда – 7849. Квота на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Ростовской области, установленная на 2013 г., использована на 67,8 %.

Основную часть прибывших иностранных работников из «ближнего зарубежья» составили граждане:

- Узбекистана – 4036 человек (52,9 %);
- Таджикистана – 1541 человек (20,2 %);
- Украины – 1256 человек (16,5 %);

Армении – 480 человек (6,3 %);
Молдовы – 108 человек (1,4 %);
Киргизии – 120 человек (1,6 %) и других государств.

Трудоустраиваются иностранные работники на территории Ростовской области на предприятия и в организации следующих сфер: строительство (46,6 %), обрабатывающие производства (18,9 %), сельское хозяйство (8,3 %), торговля (7,8 %), транспорт и связь (6,0 %), гостиницы и рестораны (4,7 %), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (5,2 %), добыча полезных ископаемых (1,5 %) и другие виды деятельности.

Из стран визового въезда в Российскую Федерацию получили приглашения и работали 492 человека, в основном это граждане следующих стран:

Турция – 135 человек (27,4 %);
КНДР – 96 человек (19,5 %);
Вьетнам – 84 человек (17,1 %);
Сербия – 72 человека (14,6 %).

Численность выданных патентов для работы иностранных граждан у физических лиц составила 23.911. За 2013 год на рабочие места, заявленные работодателями для трудоустройства иностранных работников, трудоустроены 2814 российских граждан. По заявкам работодателей потребность в привлечении иностранных работников и объем квот на трудоустройство иностранных граждан в Ростовской области составила 12.883, из них 11.296 (88 %) – иностранные граждане из безвизовых стран. Количество работодателей, заявивших о потребности в иностранных работниках – 642.

2014 г.

В 2014 г. в счет установленной квоты оформлено 10.133 разрешения на работу, в том числе для граждан из стран безвизового въезда – 9546. Квота на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Ростовской области использована на 78,7 %.

Основную часть прибывших иностранных работников из «ближнего зарубежья» составили граждане:

Украины – 3516 человек (38,8 %);
Узбекистана – 3133 человек (34,6 %);
Таджикистана – 1523 человек (16,8 %);
Армении – 586 человек (6,5 %);
Молдовы – 79 человек (0,9 %) и других государств.

Иностранные граждане на территории Ростовской области работали на предприятиях и в организациях следующих сфер: строительство (34,8 %), обрабатывающие производства (23,4 %), сельское хозяйство (7,6 %), торговля (8,7 %), транспорт и связь (7,4 %), гостиницы и рестораны (5,8 %), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (5,4 %), добыча полезных ископаемых (2,5 %) и другие виды деятельности.

Крупные предприятия Ростовской области, такие как ООО «фирма Руслан», ООО Комбайновый завод «Ростсельмаш», ООО «Ростовский литейный завод», кирпичные заводы в Ростове-на-Дону, в Новошахтинске, Аксайском районе ежегодно привлекают иностранных граждан на трудоемкие и непривлекательные

для российских граждан рабочие места. На транспортные предприятия, такие как ЗАО АТП № 5, ООО «Янтарь – 1», ОАО РГАТП № 1, ООО «Новый Быт» привлекались свыше 500 иностранных граждан, в основном это граждане Армении (205 человек). Также граждане Армении работали в строительной отрасли, на обувном производстве, в автосервисе.

Из стран визового въезда в Российскую Федерацию получили приглашения и работали 569 человека, из них 44 высококвалифицированных специалиста из Италии, США, Аргентины и Турции.

Наибольшая численность иностранных граждан прибыла из следующих визовых стран:

Сербия – 278 человека (48,8 %);

КНДР – 101 человек (17,8 %);

Вьетнам – 56 человек (9,8 %);

Турция – 35 человек (6,2 %).

Численность выданных патентов для работы иностранных граждан у физических лиц составила 32.982. За 2014 год на рабочие места, заявленные работодателями для трудоустройства иностранных работников, трудоустроены 2824 российских граждан.

С начала 2015 г. в Ростовской области из прибывших иностранных граждан более 1500 человек указали причиной въезда трудоустройство. Из Армении прибыло более 800 человек, из которых 329 человек указали причиной въезда трудоустройство.

На 22.01.2015 в УФМС по Ростовской области поступило 9 заявлений о выдаче патента от иностранных граждан. В центры тестирования за получением документа, подтверждающего владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации с начала года обратились свыше 500 иностранных граждан. На 22.01.2015 получили сертификаты 30 человек, более 40 получают документы в первой декаде февраля, остальные проходят тестирование.

Соблюдая основное положение Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» о приоритетном праве на трудоустройство российских граждан, управлением государственной службы занятости населения принимаются меры по замещению иностранных работников национальными трудовыми ресурсами. Информация о рабочих местах, на которые планируется привлечение иностранной рабочей силы, размещается в базах данных свободных рабочих мест органов службы занятости населения. Работодатели информируются о возможности комплектации персонала из других регионов страны. В целом, за год на рабочие места, заявленные работодателями для трудоустройства иностранных работников, трудоустроены 2708 российских граждан.

Следует отметить, что привлечение иностранных работников компенсирует нехватку на предприятиях области как в высококвалифицированных специалистах, рабочих узкой специализации, так и работниках неквалифицированного труда, т.к. данные вакансии не занимают российские граждане ввиду непривлекательности условий и низкого уровня оплаты труда.

В соответствии со статьей 96 Договора о Евразийском экономическом союзе, вступившем в силу 1 января 2015 г., работодатели государства-члена

вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

По экспертным оценкам масштабы привлечения иностранной рабочей силы на территории Ростовской области в 2015 г. сохранятся в пределах динамики предыдущих лет. Свободная миграция для Армении является важным фактором при решении социально-экономических проблем. Она не повлияет на демографию страны, так как до вступления Армении в Евразийский экономический союз многие граждане Армении работали в России незаконно и после переезда в Россию боялись возвращаться на родину, чтобы избежать проблем со следующим въездом в РФ. Теперь многие граждане Армении беспрепятственно могут вернуться, так как открылся свободный доступ к российскому рынку труда, и в связи с этим отсутствует опасение того, что их следующий въезд может оказаться под вопросом. Но ключевым моментом в данной ситуации является тот факт, что граждане России и Армении будут иметь равные права, так как рынки труда двух стран становятся едиными. Вместе с тем армянские трудовые мигранты в РФ после ратификации парламентами России и Армении соответствующего соглашения, получили те же права, что и граждане Беларуси и Казахстана.

Սերգեյ Գրիգորյան – Եվրասիական տնտեսական միությունը. Հայաստանից մեկնած աշխատանքային միգրանտների պայմանների բարելավումը

Հոդվածում դիտարկվում են Ռուսաստանի և Հայաստանի տնտեսական ինտեգրման հիմնական ուղղությունները Եվրասիական տնտեսական միության շրջանակներում: Հեղինակը նկարագրում է միջազգային տնտեսական միգրացիան և դրա շերտերը: Հոդվածի գործնական մասը նվիրված է Հայաստանից Դոնի Ռոստով 2012-2015 թթ.աշխատանքային միգրանտների դինամիկային:

Sergey Grigoryan – *Eurasian Economic Union: Improvement of the Conditions of Labor Migrants from Armenia*

The article considers the main directions of economic integration of Russia and Armenia within the framework of the Eurasian Economic Union. The author describes the international economic migration and its layers. The practical part of the article is devoted to the labour migrants' from Armenia to Rostov-on-Don in 2012-2015.